



АРМЯНСЬКА
МІСЬКА РАДА
РЕСПУБЛІКИ КРИМ

АРМЯНСКИЙ
ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

КЪЫРЫМ ДЖУМХУРИЕТИ
АРМЯНСК
ШЕЭР ШУРАСЫ

X СЕССИЯ I СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

от 17.01. 2015г.

№ 103

О рассмотрении протеста прокурора от 12.03.2015 №03/12д-2015 на п.2.1, 2.2, 2.9 Положения, утвержденного решением Армянского городского совета № 23 от 14.11.2014

Рассмотрев протест прокурора города Армянска от 12.03.2015 №03/12д-2015 на п.2.1, 2.2, 2.9 Положения, утвержденного решением Армянского городского совета № 23 от 14.11.2014, руководствуясь ст.6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, Армянский городской совет **решил**:

1. Утвердить Положение о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым в новой редакции (Приложение 1).

2. Признать утратившим силу пункт 1 решения Армянского городского совета от 14.11.2014 №23 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым».

3. Аппарату Армянского городского совета Республики Крым обнародовать настоящее решение путем размещения на информационном стенде Армянского городского совета и в сети Интернет на сайте Армянского городского совета.

4. Настоящее решение вступает в силу после его официального обнародования.

5. Контроль за исполнением решения возложить на комиссию мандатную, по вопросам депутатской деятельности, местного самоуправления и межмуниципального сотрудничества, нормотворчества, охране прав и интересов граждан.

Председатель
Армянского городского совета



И.И. Нижник

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых актов органов местного
самоуправления муниципального образования городской округ Армянск
Республики Крым

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии со ст.6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Республики Крым от 22.07.2014 №36-ЗРК «О противодействии коррупции», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.2. Настоящее Положение устанавливает порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (далее – муниципальных нормативных правовых актов) на коррупциогенность, порядок составления заключений о коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов.

1.3. В целях настоящего Положения используются следующие понятия:

Нормативный правовой акт – правовой акт, утвержденный органом местного самоуправления муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), имеющий общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Проект нормативного правового акта – документ, разработанный, с целью последующего утверждения, органами местного самоуправления муниципального образования городской округ Армянск Республики Крым (далее – органами местного самоуправления), содержащий нормы, направленные на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), имеющий общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение.

Коррупциогенные факторы – положения нормативного правового акта (проекта нормативного правового акта), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Антикоррупционная экспертиза – деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, относящихся к действующим нормативным правовым актам и их проектам; разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

1.4. Антикоррупционная экспертиза проводится отделом правовой работы.

1.5. Антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, срок действия которых истек, а также признанных утратившими силу (отмененных), не проводится.

2. Антиторрупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов и их проектов

2.1. Муниципальные нормативные правовые акты подлежат обязательной антиторрупционной экспертизе.

2.2. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится согласно Методике проведения антиторрупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антиторрупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

2.3. Для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антиторрупционной экспертизы необходимо проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

2.4. При проведении экспертизы нормативных правовых актов выявляются и оцениваются:

а) коррупциогенные факторы (далее - факторы), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц;

- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

- отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага). Конкурсный отбор применим к ситуациям, когда все категории населения находятся в равных условиях и одинаково могут претендовать на получение данного блага, независимо от пола, национальной принадлежности, социального статуса и др. обстоятельств.

б) факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации

прав граждан и организаций;

- юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

2.5. Антиторрупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится при проведении их правовой экспертизы.

Проект нормативного правового акта после прохождения согласования со всеми заинтересованными структурами направляется исполнителем (разработчиком проекта) специалисту отдела правовой работы и муниципальных закупок для проведения антиторрупционной экспертизы с одновременным размещением его на официальном сайте Армянского городского совета, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для возможности проведения независимой антиторрупционной экспертизы.

Специалист отдела правовой работы и муниципальных закупок в течение 7 рабочих дней с момента поступления проекта муниципального нормативного правового акта проводит антиторрупционную экспертизу.

2.6. По итогам проведения антиторрупционной экспертизы составляется заключение по форме, указанной в Приложении к данному Положению, которое направляется в структурное подразделение, разработавшее правовой акт.

2.7. После устранения выявленных при проведении антиторрупционной экспертизы проекта нормативного правового акта коррупционных факторов проект направляется в отдел правовой работы и муниципальных закупок для проведения повторной антиторрупционной экспертизы в порядке, установленном в п.2.5. настоящего Положения.

2.8. В случае отсутствия в проекте коррупционных факторов по итогам проведения антиторрупционной экспертизы проект визируется специалистом отдела правовой работы и муниципальных закупок с указанием, что коррупционные факторы в проекте не выявлены.

2.9. Антиторрупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится специалистом отдела правовой работы и муниципальных закупок при мониторинге их применения. Срок проведения антиторрупционной экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов не должен превышать 7 рабочих дней.

2.10. По итогам проведения антиторрупционной экспертизы составляется заключение по форме, указанной в Приложении к данному Положению, которое направляется в орган, принявший нормативный правовой акт, для рассмотрения и принятия решения о признании утратившим силу (отмене) нормативного правового акта или внесения в него соответствующих изменений.

2.11. Подготовка проекта о признании утратившим силу (отмене) или внесении соответствующих изменений в нормативный правовой акт, в результате проведения антиторрупционной экспертизы которого выявлены коррупционные факторы, осуществляется сотрудником администрации города Армянска Республики Крым, к компетенции которого относятся вопросы, регулируемые данным нормативным правовым актом.

2.12. Проведение антиторрупционной экспертизы проекта изменений в нормативный правовой акт, в результате проведения антиторрупционной экспертизы которого выявлены коррупционные факторы, осуществляется в соответствии с п.2.5 настоящего Положения.

2.13. Ответственность за направление проектов муниципальных нормативных правовых актов на антиторрупционную экспертизу возлагается на руководителя соответствующего разработчика проекта.

3. Независимая антиторрупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных правовых актов

3.1. Юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов, может проводиться независимая антиторрупционная экспертиза проектов муниципальных нормативных право-

вых актов (далее – независимая антикоррупционная экспертиза) в соответствии с Методикой.

3.2. В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработчик проекта (исполнитель), в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на антикоррупционную экспертизу, направляет данный проект для размещения его на официальном сайте Армянского городского совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

3.3. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в муниципальном нормативном правовом акте (проекте муниципального нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

3.4. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения.

3.5. Заключение независимого эксперта на проект муниципального нормативного правового акта, поступившее в установленный в соответствии с п.3.2. срок, рассматривается Армянским городским советом Республики Крым при принятии данного нормативного акта.

3.6. По результатам рассмотрения независимому эксперту в тридцатидневный срок с момента поступления заключения направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

**Председатель
Армянского городского совета**



И.И.Нижник

Приложение 2
к Положению о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Армянск Республики Крым

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления городского округа Армянск Республики Крым

г. Армянск

"__" _____ 20__ г.

1. Сведения о нормативном правовом акте (проекте):

Пер. N	Дата принятия	Вид документа	Орган или должностное лицо, принявшие нормативный правовой акт	Сведения о публикации

2. Основание проведения экспертизы.

3. Оценка наличия коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте:

№ п/п	Коррупциогенный фактор	Структурная единица анализируемого правового акта	Предложения и рекомендации
1.	Широта дискреционных полномочий		
	Определение компетенции по формуле "вправе"		
	Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права		
	Злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления		
	Выборочное изменение объема прав		
	Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества		
	Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции		
	Заполнение законодательных пробелов при помощи правовых актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий		
2.	Юридикологическая неопределенность		
	2. Существование пробела в правовом регулировании		
	Отсутствие административных процедур		
	Отказ от конкурсных (аукционных) процедур		
	Отсутствие запретов и ограничений для органов местного самоуправления		
	Отсутствие мер ответственности органов местного самоуправления		
	Отсутствие указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления		
3.	Нарушение режима прозрачности информации		
	Нормативные коллизии		

4. Положения, не относящиеся к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции:

5. Наличие в нормативном правовом акте или его проекте превентивных антикоррупционных норм и рекомендации по их включению:

6. Иные рекомендации:

Уполномоченный по
решению правовых вопросов

(подпись)

(фамилия, инициалы)